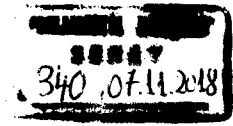




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2027
29/10/2018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății*, inițiată de domnul deputat UDMR Vass Levente și un grup de parlamentari UDMR, PNL, PSD, USR (Bp.120/2018).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate* și a *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal:

- exceptarea cabinetelor de medicină de familie și a cabinetelor medicale dentare de la acreditare;

- abrogarea prevederilor conform cărora, în anii 2016 și 2017, în sistemul de asigurări sociale de sănătate se puteau încheia contracte cu unități sanitare autorizate și evaluate în condițiile legii, prin excepție de la prevederile art. 249 alin. (3) din *Legea nr. 95/2006*¹.

II. Observații

1. Din analiza motivelor invocate în instrumentul de prezentare și motivare nu reies argumentele care să justifice aplicarea unui tratament discriminatoriu pentru unitățile sanitare din ambulatoriu, prin exceptarea de la prevederile *Legii nr. 185/2017* a cabinetelor de medicină de familie și a cabinetelor medicale dentare.

Legea nr. 185/2017 se aplică tuturor unităților sanitare, indiferent de tipul activității desfășurate sau de forma de proprietate. Abordarea neunitară a procesului de implementare a managementului calității la nivelul întregului sistem de sănătate poate accentua dificultățile deja existente sau crea noi dificultăți în funcționarea acestuia. Modalitatea de confirmare a implementării unui sistem de management al calității serviciilor de sănătate este reprezentată de procesul de evaluare și acreditare, iar îmbunătățirea permanentă a calității serviciilor de sănătate și a siguranței pacientului este stimulată prin procesul de monitorizare.

Toate aceste activități reprezintă atribuții ale Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate (ANMCS), așa cum sunt ele stipulate în forma actuală a *Legii nr. 185/2017*.

2. Astfel cum a fost exprimat în mod constant și, totodată, a rezultat și în urma ședinței comune din data de 13.03.2018 a Comisiilor de Sănătate reunite ale celor două Camere ale Parlamentului, reprezentanții

¹ (3) CNAS încheie contracte numai cu unitățile sanitare acreditate care respectă următoarele condiții:

a) dispun de un sistem informațional și informatic a cărui utilizare permite evidența, raportarea, decontarea și controlul serviciilor medicale efectuate, conform cerințelor CNAS;

b) utilizează pentru tratamentul afecțiunilor numai medicamente din Nomenclatorul de produse medicamentoase de uz uman;

c) utilizează materiale sanitare și dispozitive medicale, tehnologii și dispozitive asistive autorizate, conform legii.

medicilor dentiști nu au solicitat excluderea de la aplicarea prevederilor *Legii nr.185/2017*, ci clarificarea modalităților de aplicare a prevederilor acesteia.

În acest sens, ANMCS a demarat discuții cu reprezentanții organismelor profesionale, prin intermediul reprezentanților acestora în Colegiul Director al ANMCS, urmând a stabili de comun acord calendarul activităților de finalizare a standardelor, pilotarea acestora și pregătirea unităților sanitare în vederea acreditării.

Astfel cum ANMCS a comunicat în mod susținut, activitățile necesare implementării sistemului de management al calității serviciilor de sănătate și de dovedire a nivelului de îndeplinire a cerințelor standardelor de acreditare pentru unitățile sanitare în ambulatoriu nu reprezintă o împovărare financiară pentru acestea.

Conștienți de dificultățile cu care se confruntă în special cabinetele de medicină de familie și cabinetele medicale dentare din zonele defavorizate, ANMCS a inițiat demersuri către Ministerul Fondurilor Europene în vederea implementării unui proiect finanțat din surse nerambursabile, care are ca obiectiv asigurarea de servicii de sănătate de calitate și creșterea siguranței pacientului prin instruirea personalului medical din unitățile sanitare din ambulatoriu și evaluarea acestora în vederea acreditării, fără costuri pentru aceste unități sanitare.

Pregătirea personalului unităților sanitare din ambulatoriu, inclusiv al cabinetelor de medicină de familie și al cabinetelor medicale dentare, se va face gratuit de către ANMCS, prin intermediul unei platforme de E-learning, astfel încât nici bugetul acestora și nici timpul alocat pacienților să nu fie afectate. În plus, la dispoziția unităților sanitare se află permanent atât responsabilii zonali, angajați ai ANMCS, cât și viitorii angajați ai oficiilor teritoriale ale ANMCS, ce urmează a se înființa conform art. 6 lit.j) din *Legea nr. 185/2017*. Prin urmare, apelarea la serviciile unor societăți de consultanță este o practică pe care ANMCS nu o recomandă și nici nu o încurajează.

3. Cu privire la textele propuse prin inițiativa legislativă, apreciem că acestea sunt redactate neclar și sunt susceptibile de interpretări și aplicări diferite, chiar în sens contrar intenției de reglementare care se deduce din instrumentul de prezentare și motivare. Astfel, din art. 7 alin. (5) se poate deduce că există și ipoteza în care unitățile sanitare nu prestează servicii, nefiind clar la ce fel de servicii se referă textul și nici la ce se referă

excepția referitoare la cabinetele de medicină de familie și cabinetele medicale dentare. Din utilizarea, la art.249 alin. (3), a termenului „*inclusiv*” rezultă că și cele două categorii de unități sanitare la care face referire textul sunt acreditate, ceea ce contrazice ipoteza propusă la **pct. 1** al inițiativei legislative.

4. Precizăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului de stat, prin majorarea transferului din acest buget către bugetul ANMCS pentru a acoperi diminuarea veniturilor proprii.

Potrivit prevederilor art. 4 alin. (3) și alin. (4) din *Legea nr.185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate*, ANMCS este finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, taxa încasată pentru activitatea de acreditare constituind în prezent una din sursele de venituri proprii ale ANMCS.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului